

Budget 2022 : Un Plan pour faire croître notre économie et rendre la vie plus abordable

Faits saillants et analyse

Les questions concernant le contenu du présent rapport doivent être envoyées directement à :

Joey Taylor
Gestionnaire, Affaires publiques
Ingénieurs Canada
joey.taylor@ingenieurscanada.ca
613 232-2474, poste 213

Aperçu

Le 7 avril 2022, la vice-première ministre et ministre des Finances, l'honorable Chrystia Freeland, a déposé le budget fédéral 2022, intitulé [Un Plan pour faire croître notre économie et rendre la vie plus abordable](#). Le budget fédéral du gouvernement met l'accent sur trois piliers, soit investir dans la population, une économie verte ainsi que la productivité et l'innovation, en plus de prévoir 60 milliards de dollars en nouveaux investissements, notamment :

- 10,2 milliards de dollars pour des logements abordables, y compris pour aider les Canadiens et les Canadiennes à acheter leur première maison;
- 8,2 milliards de dollars pour la défense et l'aide internationale;
- 12,4 milliards de dollars pour lutter contre les changements climatiques, contribuer à créer des emplois dans les technologies vertes et protéger les terres, les lacs et les océans;
- 3 milliards de dollars pour une stratégie visant à accélérer la production et la transformation des minéraux critiques;
- 1 milliard de dollars pour créer une Agence canadienne d'innovation et d'investissement;
- 4,5 milliards de dollars pour les initiatives de réconciliation avec les Autochtones;
- 603,2 millions de dollars pour une meilleure infrastructure de la chaîne d'approvisionnement.

Le budget de 2022 prévoit un déficit actuel de 113,8 milliards de dollars, ce qui est en baisse par rapport aux prévisions budgétaires de l'automne, et prévoit un déficit de 52,8 milliards de dollars pour l'exercice à venir. Il précise que le gouvernement fédéral s'approchera de l'équilibre budgétaire d'ici 2026-2027, alors que le déficit devrait s'élever à 8,4 milliards de dollars.

Ingénieurs Canada entend poursuivre sa collaboration avec le gouvernement fédéral sur les grandes priorités présentées dans le budget de 2022, notamment :

- Infrastructures
- Économie carboneutre
- Dépenses en recherche et développement et en innovation

Infrastructures

Aperçu

Le budget de 2022 décrit en détail une grande partie des dépenses d'infrastructure au moyen de diverses initiatives, notamment la construction de logements abordables, les prochaines étapes en vue du projet de train à grande fréquence, ce qui accroît l'incidence de la Banque de l'infrastructure du Canada (BIC), et le devancement de l'échéance pour engager tout financement restant dans le cadre du Programme d'infrastructure Investir dans le Canada, pour les provinces d'ici le 31 mars 2023, et pour les territoires d'ici le 31 mars 2025.

Le budget de 2022 propose des investissements dans les infrastructures qui comprennent :

- 396,8 millions de dollars sur deux ans, à compter de 2022-2023, à Transports Canada et à Infrastructure Canada pour les étapes de planification et de conception à l'appui du train à grande fréquence entre Toronto et Québec;
- Un mandat élargi pour la BIC afin d'investir dans des projets d'infrastructures dirigés par le secteur privé qui accéléreront la transition du Canada vers une économie à faibles émissions de carbone. Cela permettra à la BIC d'investir dans de petits réacteurs modulaires, la production de combustibles propres, la production, le transport et la distribution d'hydrogène ainsi que le captage, l'utilisation et le stockage du carbone. Ces nouveaux domaines relèvent des secteurs actuels de la BIC visant l'énergie propre et les infrastructures vertes;
- 398 millions de dollars sur deux ans (2022-2024) à Services aux Autochtones Canada pour appuyer l'infrastructure communautaire dans les réserves, dont au moins 247 millions seront investis pour traiter les problèmes d'infrastructures d'approvisionnement en eau et de traitement des eaux usées;
- 1,5 milliard de dollars sur sept ans (2023-2030) pour des investissements dans les infrastructures qui appuieraient le développement de chaînes d'approvisionnement en minéraux critiques;
- Un investissement combiné de 43 milliards de dollars en fonds nouveaux et existants, entre le financement des infrastructures et le nouveau fonds pour accélérer la construction de logements, au cours des 10 prochaines années pour faire croître cette construction.

Analyse et occasions

Dans le cadre de notre [mémoire pour les consultations prébudgétaires en vue du budget de 2022 présenté au Comité permanent des finances](#), Ingénieurs Canada a expressément recommandé que le gouvernement fédéral relance l'économie en accélérant la mise en œuvre des projets prévus dans le cadre du programme Investir dans le Canada. Nous sommes satisfaits de voir que le budget 2022 met l'accent sur la croissance d'une économie forte et résiliente, et que le gouvernement entend devancer l'échéance pour que les provinces consacrent tout leur financement restant dans le cadre du Programme d'infrastructure Investir dans le Canada. Ces mesures contribueront à garantir que le financement fédéral destiné aux infrastructures peut continuer de soutenir les projets d'infrastructures transformateurs partout au Canada.

Ingénieurs Canada milite activement en faveur d'une infrastructure publique et privée de base solide et fiable parce qu'elle assure la sécurité publique, la prestation continue de services essentiels et la prospérité économique au moyen de nos positions nationales sur [le rôle des ingénieurs dans la reprise économique à long terme du Canada](#), [les infrastructures](#) et [les infrastructures dans les réserves autochtones et les collectivités autochtones éloignées](#).

Bâtir une économie carboneutre au Canada

Aperçu

Le budget de 2022 met l'accent sur les mesures prises par le Canada pour réduire ses émissions de 40 à 45 % par rapport aux niveaux de 2005 d'ici 2030 et pour atteindre la carboneutralité d'ici 2050. Il instaure également de nouvelles mesures qui faciliteront et rendront plus abordable l'adoption de technologies propres pour la population et les entreprises canadiennes.

Il comprend les investissements suivants :

- 500 millions de dollars investis dans des infrastructures de recharge et de ravitaillement à grande échelle pour contribuer à accélérer l'adoption de véhicules zéro émission (VZE). Ce financement s'ajoute aux investissements pour des infrastructures de recharge plus petites et plus localisées pour les VZE;
- 600 millions de dollars sur sept ans (2022-2029) à Ressources naturelles Canada pour le Programme des énergies renouvelables intelligentes et de trajectoires d'électrification pour appuyer d'autres projets d'électricité renouvelable et de modernisation du réseau;
- 250 millions de dollars sur quatre ans (2022-2026) pour appuyer les activités préalables au développement de projets d'électricité propre d'importance nationale, comme les projets interprovinciaux de transport d'électricité et les petits réacteurs modulaires, dont Atlantic Loop ou Prairie Link sont des exemples;
- Un engagement à renforcer les capacités et à appuyer l'approvisionnement écologique. Services publics et Approvisionnement Canada élaborera de nouveaux outils, lignes directrices et cibles pour appuyer l'adoption de l'approvisionnement écologique dans l'ensemble du gouvernement fédéral;
- La prolongation du Fonds pour une économie à faibles émissions de carbone grâce à un investissement supplémentaire de 2,2 milliards de dollars sur sept ans (2022-2029) dans les provinces et les territoires afin de réduire les émissions, de créer des emplois et de bâtir des collectivités résilientes grâce à l'amélioration des infrastructures et des technologies;
- L'annonce que le ministère des Finances du Canada collaborera avec des experts pour établir un crédit d'impôt à l'investissement pouvant atteindre 30 %, axé sur les technologies à zéro émission, les solutions d'entreposage par batteries et l'hydrogène propre.

Analyse et occasions

Dans [son mémoire pour les consultations prébudgétaires en vue du budget de 2022](#), Ingénieurs Canada a explicitement demandé au gouvernement fédéral d'investir dans des infrastructures vertes en guise de stratégie de relance pour à la fois aider l'économie postpandémique et faciliter les engagements climatiques du Canada. Ingénieurs Canada a été heureux de constater que cette demande explicite avait été prise en compte et que le gouvernement avait choisi de faire des investissements importants dans l'adaptation, la réhabilitation et l'atténuation des changements climatiques afin de renforcer et de protéger les infrastructures physiques des collectivités canadiennes.

Ingénieurs Canada demande au gouvernement fédéral de renforcer les politiques fédérales en matière de résilience climatique, d'adaptation au changement climatique et d'atténuation des effets du climat, plus précisément dans son énoncé de principe national [Changements climatiques et phénomènes météorologiques extrêmes](#) ainsi que dans ses mémoires déposés au gouvernement fédéral :

- [Commentaires d'Ingénieurs Canada soumis à Environnement et Changement climatique Canada sur le Plan national de science et de connaissances relatives au changement climatique — Science du climat 2050](#)
- [Commentaires d'Ingénieurs Canada concernant l'ébauche de plan national de science et de connaissances relatives au changement climatique d'Environnement et Changement climatique Canada](#)

- [Commentaires d'Ingénieurs Canada concernant l'étude du *Canada's Building Code in the Context of Climate Change, Adaption, and Sustainability – White Paper on the urgency of building code modernization and implementation*](#)

Il est important que le gouvernement fédéral continue de consulter et d'inclure des ingénieurs dans les projets fédéraux d'adaptation, d'atténuation et de réhabilitation en matière de climat, car ce sont des projets qui nécessitent une expertise en ingénierie. Les ingénieurs sont des leaders en matière d'adaptation et ils sont prêts à collaborer avec le gouvernement fédéral en matière de processus d'évaluation environnementale et d'examen réglementaire et à lui fournir des conseils objectifs, innovants et transparents sur les changements climatiques et leur incidence sur les infrastructures.

Dépenses en recherche et développement et en innovation

Aperçu

Le budget de 2022 reconnaît la nécessité pour les entreprises canadiennes d'innover et de devenir des chefs de file mondiaux dans les industries qui stimuleront notre économie et créeront de nouveaux emplois. Il comprend le lancement d'un fonds de croissance du Canada de calibre mondial et la création d'une nouvelle agence canadienne d'innovation et d'investissement, qui aura une incidence importante sur le renforcement et l'innovation de l'économie canadienne.

Par conséquent, le budget de 2022 propose d'établir le fonds de croissance du Canada en vue d'attirer des investissements importants du secteur privé, et ce, afin de réaliser les objectifs importants en matière de politique économique nationale suivants :

1. Réduire les émissions et contribuer à l'atteinte des objectifs climatiques du Canada;
2. Diversifier notre économie et renforcer les exportations en investissant dans la croissance des industries à faibles émissions de carbone et des nouvelles technologies dans différents secteurs, autant traditionnels que nouveaux, de la base industrielle du Canada;
3. Appuyer la restructuration des chaînes d'approvisionnement essentielles dans les domaines importants pour la prospérité à venir du Canada, y compris dans le secteur des ressources naturelles.

Il y est également question de la création d'une agence canadienne d'innovation et d'investissement, qui travaillera avec des industries et des entreprises canadiennes nouvelles et établies afin de leur fournir les outils nécessaires pour innover, créer des emplois et être concurrentielles dans l'économie mondiale. Le budget de 2022 propose que le gouvernement explore de nouvelles façons de mieux intégrer les chercheurs universitaires et les partenaires commerciaux de premier plan, et de moderniser davantage le Conseil national de recherches afin de mieux inventer, innover et prospérer. Il reconnaît la nécessité d'une communauté de recherche diversifiée, inclusive et équitable. Enfin, le budget de 2022 offre également un soutien supplémentaire à l'innovation en appuyant les grappes d'innovation mondiales du Canada.

Les principaux investissements comprennent :

- 15 milliards de dollars sur cinq ans pour le fonds de croissance du Canada afin d'accélérer l'investissement de capitaux privés dans des projets de décarbonisation et de technologies

propres, de contribuer à promouvoir la diversification de l'économie canadienne, de jouer un rôle clé dans l'atteinte des objectifs climatiques du Canada et de renforcer la résilience et la capacité économiques du Canada;

- 1 milliard de dollars sur cinq ans pour appuyer les activités initiales de la nouvelle Agence canadienne d'innovation et d'investissement;
- 40,9 millions de dollars sur cinq ans, à compter de 2022-2023, et 9,7 millions par la suite aux conseils subventionnaires fédéraux afin d'appuyer l'octroi de bourses d'études et de perfectionnement ciblées à des chercheurs étudiants des communautés noires prometteurs;
- 38,3 millions de dollars sur quatre ans à compter du prochain exercice et 12,7 millions par la suite aux conseils subventionnaires fédéraux afin d'ajouter de nouvelles chaires d'excellence en recherche du Canada recrutées à l'échelle internationale dans les domaines des sciences, de la technologie, de l'ingénierie et des mathématiques.

Analyse et occasions

Ingénieurs Canada plaide en faveur d'une augmentation des dépenses fédérales consacrées à la recherche, au développement et à l'innovation notamment dans son énoncé de principe national [Recherche, développement et innovation](#). De plus, Ingénieurs Canada a contribué à l'étude du [Comité permanent de l'industrie, des sciences et de la technologie de la Chambre des communes sur la réponse canadienne à la pandémie de COVID-19](#), afin de s'assurer que les futures mesures de relance économique apportent la prospérité à toute la population canadienne.

Nous avons été encouragés par ces investissements dans la recherche et le développement dans le secteur technologique du Canada, car ce secteur est le moteur essentiel pour doter le Canada d'un avantage concurrentiel dans l'économie mondiale. Les ingénieurs sont à la tête de nombreuses entreprises de technologie et sont donc des catalyseurs d'innovation. Nous sommes convaincus que le gouvernement fédéral doit continuer d'investir dans un programme d'innovation stratégique pour appuyer le développement des compétences et la formation afin de promouvoir et d'améliorer l'innovation canadienne.