



Faits saillants et analyse du budget fédéral de 2019

2 avril 2019

Pour toute question concernant la teneur de ce rapport, prière de s'adresser à :

Joey Taylor
Gestionnaire, Affaires publiques
Ingénieurs Canada
joey.taylor@engineerscanada.ca

613.232.2474, poste 213

Aperçu

Le 19 mars 2019, le ministre des Finances du Canada, l'honorable Bill Morneau, a déposé le [budget de 2019, Investir dans la classe moyenne](#), à la Chambre de communes. Dans ce budget, le gouvernement fédéral présente des engagements importants à l'égard de l'accès des peuples autochtones à l'éducation postsecondaire, du logement abordable, des aînés, de l'investissement dans les compétences essentielles en sciences, en technologies, en ingénierie et en mathématiques (STIM), de la résilience des infrastructures aux changements climatiques dans les collectivités nordiques et éloignées, du renforcement de la cybersécurité au Canada et de l'avenir du pays dans le domaine spatial.

Environ 22,8 milliards de dollars de nouvelles dépenses sur cinq ans sont prévus, pour un déficit anticipé de 19,8 milliards pour l'exercice 2019-2020. Il s'agit d'un déficit projeté plus important que ce qui était envisagé dans l'Énoncé économique de l'automne 2018.

Immédiatement après l'annonce du ministre Morneau et le dépôt du budget de 2019 à la Chambre des communes, Ingénieurs Canada a publié un communiqué de presse pour faire connaître sa réaction au budget et des donner des détails relatifs à son contenu. Vous pouvez consulter ce communiqué dans le [site Web](#) d'Ingénieurs Canada.

Ingénieurs Canada entend poursuivre son travail avec le gouvernement fédéral sur de grandes priorités présentées dans le budget de 2019, notamment les suivantes :

- Soutien pour l'accès des peuples autochtones à la formation postsecondaire en génie
- Appui à l'apprentissage intégré au travail et aux capacités essentielles en STIM
- Résilience des infrastructures aux changements climatiques dans les collectivités nordiques et éloignées
- Contribution à l'exploration spatiale

Soutien pour l'accès des peuples autochtones à la formation postsecondaire en génie

Promesses

Dans son budget de 2019, le gouvernement consacre au total 4,5 milliards de dollars sur cinq ans aux efforts de réconciliation avec les peuples autochtones, dont une partie vise à faciliter l'entrée des étudiants autochtones au postsecondaire et à accroître le soutien qui leur est offert pendant leurs études dans le domaine choisi.

Le gouvernement souligne que les jeunes autochtones continuent de se heurter à des obstacles à la réussite d'études postsecondaires et à l'occupation d'un bon emploi payant. Il propose plusieurs investissements importants pour soutenir l'accès des peuples autochtones à la formation postsecondaire, à compter de 2019-2020, notamment :

- 327,5 millions de dollars sur cinq ans pour renouveler et élargir le financement du Programme d'aide aux étudiants de niveau postsecondaire, « tout en consultant les Premières Nations sur

l'élaboration de modèles d'éducation postsecondaire durables dirigés par les Premières Nations »;

- 125,5 millions de dollars sur dix ans et 21,8 millions de dollars par année par la suite destinés à une stratégie pour les études postsecondaires dirigée par les Inuits;
- 362 millions de dollars sur dix ans et 40 millions de dollars par année par la suite destinés à une stratégie pour les études postsecondaires dirigée par la Nation métisse.

Par ailleurs, dans son budget de 2019, le gouvernement propose de fournir neuf millions de dollars sur trois ans, à compter de 2019-2020, afin d'ajouter des bourses d'entretien et d'études destinées aux étudiants inuits, métis et des Premières Nations.

Analyse et occasions

Ingénieurs Canada plaide activement en faveur de l'amélioration de l'accès des Autochtones aux études postsecondaires en génie. Il s'agissait d'ailleurs de l'une des principales recommandations de son mémoire prébudgétaire soumis en juillet 2018. L'organisme se dit encouragé par l'engagement substantiel que le gouvernement a pris dans le budget de 2019 pour faciliter l'entrée des étudiants autochtones au postsecondaire et accroître le soutien qui leur est offert pendant leurs études.

Le gouvernement doit continuer de tabler sur ces investissements importants et mettre spécifiquement l'accent sur les programmes d'accès au génie pour les Autochtones de tout le Canada. La profession d'ingénieur pourrait mieux comprendre et, par conséquent, mieux protéger l'intérêt public si elle était représentative de la démographie canadienne. Cela signifie qu'il faut profiter des meilleurs talents de tous les secteurs de la société, car cela apporte de la valeur ajoutée pour les employeurs, augmente la production de solutions créatives pour résoudre des problèmes complexes et favorise une meilleure compréhension des besoins de la clientèle. En outre, la profession a besoin de l'hétérogénéité des résolveurs de problèmes, ce qui favorise la capacité d'innovation du Canada. Une carrière d'ingénieur constitue une façon constructive et gratifiante de renforcer les communautés et de jeter les bases des possibilités qui s'offriront aux générations à venir.

Appui à l'apprentissage intégré au travail et aux capacités fondamentales en STIM

Promesses

Dans son budget, le gouvernement promet d'élargir les programmes de STIM et d'offrir aux jeunes l'occasion d'acquérir de l'expérience de travail dans leur domaine d'études. Il souligne l'importance de l'apprentissage et de l'expérience de travail en cours d'emploi pour aider les jeunes à mieux comprendre les compétences dont ils ont besoin pour mener une carrière féconde dans le domaine de leur choix.

Le gouvernement promet ainsi d'investir 631,2 millions de dollars sur cinq ans, à compter de 2019-2020, afin d'élargir le Programme de stages pratiques pour étudiants et ainsi de soutenir jusqu'à 20 000 nouveaux stages par année pour des étudiants de programmes postsecondaires de partout au Canada, dans toutes les disciplines, d'ici 2021-2022.

De plus, il promet 150 millions de dollars sur quatre ans, à compter de 2020-2021, afin de « créer des partenariats avec des entreprises innovantes pour créer jusqu'à 20 000 autres possibilités d'apprentissage

intégré au travail par année » et ainsi contribuer « à créer 40 000 stages pour les étudiants canadiens d'ici 2023-2024¹ ».

Par ailleurs, dans son budget de 2019, le gouvernement reconnaît qu'il est nécessaire de doter les Canadiens et les Canadiennes des habiletés nécessaires pour réussir dans un monde de plus en plus numérique. Ainsi, afin que les jeunes aient la possibilité d'acquérir les compétences numériques qui favoriseront leur succès, le gouvernement propose dans le budget de 2019 de fournir 60 millions de dollars sur deux ans, à compter de 2019-2020, pour soutenir les activités en cours de Cancode et aider les Canadiens à acquérir de nouvelles compétences numériques.

De même, il promet 10 millions sur deux ans pour appuyer des initiatives qui visent à susciter l'intérêt des jeunes envers les STIM en leur présentant des possibilités de développement des compétences essentielles dans ces domaines².

Analyse et occasions

Ingénieurs Canada a toujours demandé au gouvernement d'accroître son soutien aux programmes existants d'apprentissage intégré au travail pour aider les étudiants dans leur transition entre les études postsecondaires et le marché de l'emploi. L'automatisation accrue dans de nombreuses industries ainsi que l'évolution rapide et les développements de la technologie sont des facteurs qui exerceront une influence sur les programmes d'études ainsi que les méthodes de travail des Canadiens dans les années et décennies à venir. Ingénieurs Canada salue l'engagement du gouvernement d'offrir aux jeunes davantage d'occasions d'apprentissage intégré à l'emploi et l'importance qu'il accorde au développement des compétences des jeunes en STIM. Ingénieurs Canada continuera de travailler avec le gouvernement fédéral pour appuyer cette initiative. Il est vital, pour soutenir les pratiques innovatrices qui permettront de relever les défis de l'avenir, de doter les jeunes d'aujourd'hui des habiletés essentielles et de leur offrir des occasions afin qu'ils poursuivent des études en génie et, à la clé, fassent carrière en génie.

Soutien aux régions de l'Arctique et du nord du Canada

Promesses

Le gouvernement renouvelle son soutien aux régions de l'Arctique et du Nord en affectant plus de 700 millions de dollars sur 10 ans en nouvelles dépenses pour assurer la prospérité de ces collectivités, notamment en améliorant les ressources infrastructurelles pour relier les collectivités éloignées. En ce qui a trait aux infrastructures, le gouvernement propose plusieurs investissements importants à l'appui des régions de l'Arctique et du Nord :

- 211 millions de dollars sur cinq ans, à compter de 2019-2020, et 49,4 millions par année par la suite, pour soutenir la gestion des urgences dans les réserves;
- 48 millions sur quatre ans, à compter de 2020-2021, pour renouveler le financement des projets d'infrastructures dans les réserves, lesquels protégeront les collectivités contre les dangers liés au climat;

¹ Gouvernement du Canada (2019), *Investir dans la classe moyenne. Le budget de 2019*, <https://www.budget.gc.ca/2019/docs/plan/budget-2019-fr.pdf> (consulté le 20 mars 2019).

² *Idem*.

- 2,2 milliards, par l'intermédiaire du Fonds de la taxe sur l'essence fédéral, octroyé aux villes et aux villages afin de combler les « déficits graves au chapitre des infrastructures » et de répondre « aux priorités à court terme » dans les municipalités et les communautés des Premières Nations;
- 150 millions, à compter de 2020-2021, afin de créer un fonds d'infrastructures qui soutiendra des projets prioritaires et la diversification de l'économie dans les communautés touchées;
- 400 millions sur 11 ans consacrés aux infrastructures de transport en vertu du Fonds national des corridors commerciaux.

Particulièrement intéressant, un financement de 84 millions de dollars sur cinq ans sera engagé afin d'acquérir des connaissances sur les répercussions des changements climatiques et de renforcer la résilience des communautés nordiques aux changements climatiques « en améliorant la conception et la construction des infrastructures dans le Nord³ ».

Analyse et occasions

Dans son mémoire prébudgétaire, Ingénieurs Canada recommandait la prolongation du financement pour intégrer les évaluations de la vulnérabilité climatique des infrastructures publiques dans la gestion du cycle de vie des actifs. Les phénomènes météorologiques extrêmes et les changements climatiques rapides présentent de graves risques à la fois pour la sécurité publique et la fiabilité des infrastructures du pays. Les perturbations et les coûts, pour l'économie canadienne, à la suite de l'endommagement ou de la destruction d'infrastructures causés par des événements météorologiques extrêmes augmentent et deviennent plus fréquents dans tout le Canada. C'est pourquoi Ingénieurs Canada applaudit l'engagement du gouvernement fédéral de renforcer les capacités et d'accroître les connaissances au sujet des effets des changements climatiques, ainsi que d'améliorer la résilience climatique dans les collectivités nordiques. Il est crucial que le gouvernement continue de promouvoir la sensibilisation aux répercussions des changements climatiques, les mesures d'adaptation et la réduction des GES auprès du secteur privé et des collectivités de partout au Canada.

Toutefois, le budget de 2019 indique que la phase II du plan d'infrastructures stagne. Dans un récent communiqué de presse, le gouvernement a reconnu le retard, précisant que le rythme des dépenses engagées dans le cadre du plan Investir dans le Canada avait été plus lent que prévu⁴. Ingénieurs Canada avait espéré que le gouvernement profiterait de son budget pour simplifier les mesures de réorganisation des investissements en infrastructures.

Malgré tout, dans un communiqué de presse diffusé le 21 février 2019, le gouvernement a présenté des mesures qui contribueront à organiser les processus. Il a également indiqué qu'il souhaitait répondre mieux aux besoins des provinces et des territoires en appuyant davantage le renouvellement des infrastructures dans les collectivités rurales et nordiques, en simplifiant le processus d'approbation des projets proposés et en élargissant les types de projets d'améliorations écoénergétiques qui sont admissibles au financement fédéral⁵.

³ Gouvernement du Canada (2019), *Investir dans la classe moyenne. Le budget de 2019*, <https://www.budget.gc.ca/2019/docs/plan/budget-2019-fr.pdf> (consulté le 20 mars 2019).

⁴ Boutilier, A. (2019), « Federal government gives cash boost to municipalities as infrastructure plan stalls », <https://www.thespec.com/news-story/9230376-federal-government-gives-cash-boost-to-municipalities-as-infrastructure-plan-stalls/> (consulté le 21 mars 2019).

⁵ Gouvernement du Canada (2019), « Le ministre de l'Infrastructure du Canada prend des mesures concrètes pour que le plan d'infrastructure fédéral réponde mieux aux besoins des provinces et des territoires », <https://www.canada.ca/fr/bureau-infrastructure/nouvelles/2019/02/le-ministre-de-linfrastructure-du-canada-prend-des-mesures-concretes-pour-que-le-plan-dinfrastructure-federal-reponde-mieux-aux-besoins-des-provinc.html> (consulté le 21 mars 2019).

Ingénieurs Canada encourage le gouvernement fédéral à accroître le financement des évaluations de la vulnérabilité des infrastructures publiques aux changements climatiques pour soutenir la gestion du cycle de vie et ainsi améliorer les investissements dans les infrastructures et s'assurer que les projets d'infrastructures menés en vertu de la phase II du plan Investir dans le Canada demeurent prioritaires.

Contribution à l'exploration spatiale

Promesses

Le Budget 2019 prévoit un investissement important dans l'exploration spatiale. Il annonce que le Canada « sera un partenaire du "Gateway" lunaire mené par la NASA, un projet qui permettra aux humains de retourner sur la Lune et qui jettera les bases d'une exploration approfondie de Mars — grâce à la mise au point de systèmes robotiques pour le "Gateway" lunaire, y compris un Canadarm de troisième génération doté d'une intelligence artificielle⁶ ».

Avant le dépôt du budget, le 28 février 2019, le premier ministre avait annoncé un investissement de 2,05 milliards de dollars sur 24 ans pour garantir que le Canada continue d'être un chef de file en robotique spatiale.

Analyse et occasions

Ingénieurs Canada est encouragé par l'engagement que prend le gouvernement d'assurer l'avenir de l'exploration spatiale. Ingénieurs Canada est fier d'avoir pris part à la campagne Tiens bon Canada, lancée par MDA, afin de plaider pour le renouvellement du financement de la recherche et de l'exploration spatiale. Il est également ravi de constater que la campagne se concrétise et qu'elle reçoit beaucoup d'appui du gouvernement fédéral.

Il est capital de soutenir le rôle de chef de file du Canada dans l'exploration spatiale pour soutenir le travail innovateur des ingénieurs du pays. Les ingénieurs sont souvent à l'avant-scène de l'innovation et de l'amélioration de la productivité. La pensée innovatrice est essentielle pour alimenter et accroître la productivité des initiatives d'exploration spatiale à venir. Sans innovation soutenue pour encourager ce type de projets, d'idées et d'initiatives, la compétitivité des activités canadiennes en exploration spatiale sera sapée. Ingénieurs Canada continuera de collaborer avec le gouvernement fédéral pour assurer que les ingénieurs demeurent des parties prenantes valorisées dans les activités d'exploration spatiale du pays.

⁶ Gouvernement du Canada (2019), *Investir dans la classe moyenne. Le budget de 2019*, <https://www.budget.gc.ca/2019/docs/plan/budget-2019-fr.pdf> (consulté le 20 mars 2019).